吉林省肉牛产业推进工作方案

为深入贯彻落实省委、省政府实施“秸秆变肉”工程的部署要求，加快推进千万头建设肉牛工程，打造现代肉牛产业集群，制定如下工作方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,深入贯彻落实省委十一届八次全会精神，践行新发展理念，落实高质量发展要求，以实施乡村振兴战略为总抓手，以推进畜牧业供给侧结构性改革为主线，以优化畜牧产能和促进农民增收为目标，以农牧循环、绿色发展为导向，以建立健全利益联结机制为纽带，举全省之力支持肉牛产业发展，全面推行肉牛养殖专业化、生产标准化、经营产业化、加工精深化、营销品牌化、服务社会化，促进一二三产业深度融合、协调发展，深入实施“秸秆变肉”工程，落实肉牛产业发展规划，打造全国重要的优质安全肉牛生产加工基地，为推动吉林全面振兴、全方位振兴作出新的更大的贡献。

二、工作目标

**(一)总体目标**

科学定位，将全力打造1000万头肉牛工程，大力发展肉牛产业作为实施乡村振兴战略的重点和畜牧业高质量发展的突破点，坚持因地制宜、绿色发展的原则，有效破解畜牧业融资难题，深入实施“秸秆变肉”工程。按照“两步走”战略，利用“十四五”和“十五五”2至3年时间，到“十四五”末期，全省肉牛发展到700万头，饲养量跃居全国前五。到“十五五”中期，肉牛发展到1000万头，成为全国重要的优质肉牛生产基地和肉产品供应基地。

**(二)年度目标**

2021年，支持12个肉牛大县、8个肉牛潜力县，重点建设20个肉牛养殖强镇、50个肉牛养殖示范村，基础母牛核心群建设初具规模，皓月肉牛产业园建设全面启动。到2021年末，全省肉牛发展到610万头。

到2025年，全省肉牛发展到700万头，秸秆饲料化利用2400万吨，饲料化利用率达到60%。

到“十五五”中期，全省肉牛发展达到1000万头，其中基础母牛核心群达到250万头，良种化程度达到98%，肉牛规模养殖比重达到60%。

三、重点任务

**（一）推进肉牛良种繁育体系建设。**建立层次分明、结构合理、布局优化、结合紧密的肉牛良种繁育体系，大幅度提高肉牛良种供应能力，加速产业转型升级、提质增效。

**1．开展良种选育。**依托长春新牧科技有限公司、四平市兴牛牧业服务有限公司、吉林省德信生物工程有限公司、延边东兴种牛科技有限公司4家种公牛站和13家种牛场，组织开展联合育种，以西门塔尔、夏洛来、利木赞、延边牛、延黄牛、草原红牛、安格斯为主要品种，进行良种登记、建立选育信息档案、开展性能测定，持续选育优良种公牛。2021年选育优良后备种公牛100头以上，全省优质种公牛数量达到500头以上，优质冻精生产能力提高200万剂以上，年产优质冻精达到1000万剂水平。

**2．壮大基础母牛核心群。**发挥龙头企业引领示范作用，带动散养户逐步增加基础母牛存栏量。2021年重点在榆树、德惠、九台、农安、公主岭、永吉、舒兰、蛟河、桦甸、梨树、伊通、双辽、东丰、东辽、临江、前郭、扶余、长岭、乾安、宁江、洮南、洮北、大安、通榆、镇赉、敦化、梅河口等27个县（市、区）建设85个以西门塔尔牛为主的母牛核心群（存栏能繁母牛300头以上），辐射带动周边850个适度规模户（存栏能繁母牛30头以上）；在安图、和龙、龙井、汪清、珲春、图们、延吉、长白等8个县（市、区）建设10个以延边牛和延黄牛为主的母牛核心群（存栏能繁母牛300头以上），辐射带动周边100个适度规模户（存栏能繁母牛30头以上），在通榆、洮南、洮北等3个县（市、区）建设5个以草原红牛为主的母牛核心群（存栏能繁母牛300头以上），辐射带动周边150个适度规模户（存栏能繁母牛20头以上）。实施饲养、防疫、繁改全程档案化、标识化、信息化管理，推广科学饲养、性控技术、最佳杂交组合模式，提高母牛繁殖效率。

**3．加速肉牛扩繁。**推进标准化繁育服务站建设，完善冻精冷链设施，2021年更新液氮罐500个，评选出50个标准化繁育服务站。开展肉牛冻精质量检测，抽检肉牛冻精200头份，保证冻精质量。加强家畜繁殖员培训和职业技能鉴定，培训家畜繁殖员500人次，提高繁改人员操作能力和技术水平，为肉牛扩繁提供高效服务。

**（二）推进肉牛产业基地建设。**充分发挥肉牛产业基础和区位资源优势，深入挖掘发展潜力，加大政策扶持和技术支持，推动肉牛产业基地建设。

**1．建设万头肉牛养殖场。**推动汪清恒天然牧业科技有限公司、吉林省农丰牧业有限公司、镇赉县和合牧业发展有限公司、吉林省吉运农牧业股份有限公司、皓月绿色良种肉牛养殖基地等大型肉牛养殖企业加速建设，建成5个万头肉牛养殖场。

**2．建设规模肉牛养殖场。**推动富华农牧有限公司、四平市铁东区兴隆养殖场、舒兰市博飞牧业有限公司、伊通满族自治县马鞍山镇繁盛牧业小区等中型肉牛养殖场迅速做大，建成20个2000头以上肉牛养殖场。

**3．发展新型肉牛产业合作经济组织。**推动兴旺养殖专业合作社、四平市铁东区宏远牛业专业合作社、大安市向阳养殖专业合作社、舒兰市隆达黄牛养殖专业合作社、九台区东湖街道办事处隆达兴养殖农民专业合作社等肉牛产业合作社规范发展，建成10家1000头以上肉牛养殖合作社。

**4．建设肉牛强镇和示范村。**重点围绕在12个肉牛大县、8个肉牛潜力县，建设20个肉牛强镇、50个示范村，推广秸秆利用、精细饲喂、高效繁殖等技术，发挥示范带动作用，引导带动周边农户发展肉牛养殖。

**（三）建设肉牛产业专业园区。**以皓月集团、通榆吉运公司、延边州畜牧开发集团等国家和省级肉牛产业化龙头企业为核心，建设长春市、白城市、延边州3个产业园区。促进首农、中粮、顺鑫、光明、正大、蒙牛、伊利、禾丰等意向性合作项目尽快签约落地，推动镇赉和合、汪清恒天然、榆树大地等在建项目尽快投产达效。引导发展“龙头企业+园区+合作社+养殖大户”发展模式，建立健全新型利益联结机制，加快推进肉牛养殖向屠宰加工区集聚，集中培育和引进饲料加工、品种改良、健康养殖、屠宰加工、熟食开发、冷链物流、有机肥生产等产业化项目,形成上下游协作紧密、产业链相对完整、辐射带动能力强、综合经济效益高的肉牛产业化集群。推进“皓月”“桦牛”“犇福”等“吉牛”品牌建设，形成具有吉林区域特色优势产业和公共品牌。

**（四）开展肉牛标准化生产示范。**围绕肉牛发展重点县市、龙头企业和合作经济组织，建设50家规模化标准示范场。从扩繁、育肥、屠宰、加工、销售全过程入手，加强基础设施建设，开展肉牛标准化生产试验示范，完善相应标准、技术规程，推广实施高效、优质、安全、生态饲养技术，实现肉牛养殖良种化、生产设施化、管理规范化、防疫常态化和废弃物无害化。

**（五）强化技术支撑。**依托省级科技强牧联盟，组织成立畜牧业协会肉牛产业分会，聚集全省大专院校、科研院所、肉牛企业、各级畜牧兽医推广机构管理和技术专家，建立“产学研推”一体化技术服务团队，开展肉牛产业技术创新、成果转化、技术推广，推进肉牛产业提质增效。

**1．组织召开肉牛产业高端论坛和专家会商会。**组织召开肉牛产业高端论坛1次，邀请国家、省级肉牛产业管理专家、技术专家，就我省肉牛产业发展战略、方向、模式等进行研讨，为制定和修订全省肉牛产业发展规划和推进措施建言献策。组织4次（每季度一次）由我省肉牛产业专家参加的会商会，对肉牛产业发展的具体问题进行讨论，解决发展中的关键问题。

**2．编辑发放技术资料。**组织专家编辑肉牛产业标准汇编、肉牛主导品种和主推技术手册，在96605平台开辟肉牛产业专栏，采用微视频讲座和入场入户指导等方式宣传肉牛产业发展政策，普及推广养殖技术，解决生产的实际问题。

**3．推广示范养殖技术。**围绕肉牛养殖基地、核心牛场和产业园区重点推广示范10项技术，建立一套可复制的综合配套技术在我省推广应用，推进肉牛产业高效、优质、生态、安全发展。

**（1）乳肉兼用德系西门塔尔牛选育及推广。**以前郭尔罗斯蒙古族自治县查干花种畜场纯种西门塔尔牛繁育养殖场、洮南市显良家庭农场和德惠市佳宏牧业有限公司为核心，开展乳肉兼用德系西门塔尔牛选育，建立基础母牛核心群，繁育具有我省特色的乳肉兼用牛种群。同时探索相应配套饲养管理技术，逐渐扩大该品种的推广面，发挥良种优势，提高养殖效益。

**（2）新型养殖模式。**总结伯宇公司“玉米秸秆+肉牛养殖+牛粪养蚯蚓+蚯蚓养鸡”循环生产、资源利用新型养殖模式，开展示范推广。

**（3）高效扩繁技术。**重点示范推广母牛饲养调控技术、集中发情技术、性别控制技术、胚胎移植技术，探索建立最佳母牛快速扩繁方案，加速母牛扩繁。

**（4）最佳杂交组合模式试验示范。**重点以西门塔尔、夏洛来、利木赞；延边牛、安格斯、利木赞；延边牛、和牛；草原红牛、安格斯、利木赞等组合开展二元杂交、三元杂交和轮回杂交试验示范推广，充分利用杂交优势，提高肉牛生产性能和养殖效益。

**（5）标准化饲养管理技术。**针对犊牛、育成牛、母牛集成高效养殖技术进行示范推广，提高犊牛成活率、促进育成牛快速生长、母牛高效繁殖。

**（6）标准化高效育肥技术。**集成配套架子牛快速育肥、直线育肥技术，进行示范推广，降低生产成本，提高产品质量，增加养殖效益。

**（7）秸秆加工利用技术。**根据各地肉牛产业实际和秸秆资源情况，重点推广秸秆膨化、盐化、尿素氨化、青黄贮、微贮技术，提高秸秆利用效率。

**（8）布病结核病净化技术。**以4家种公牛站和13家种牛场为重点场，以布鲁氏菌病、结核病等为优先病种开展疫病净化，评估认证3家以上布鲁氏菌病、结核病净化创建场或示范场。

**（9）肉牛重点病和常见病诊断平台建立和综合防治技术。**针对口蹄疫、牛结节性皮肤病、炭疽病等重点病，大肠杆菌病、犊牛副伤寒、牛传染性支气管肺炎、牛出血性败血病、牛病毒性腹泻、牛传染性鼻气管炎、牛合胞体病、牛副流感、牛轮状病毒病等常见病，建立快速诊断平台，开展疫病监测，配套综合防治技术，使肉牛疫病得到有效控制。

**（10）粪污无害化处理和资源化利用技术。**因地制宜，因场施策，指导养殖场建设粪污处理设施，推广无害化处理技术，开展资源化利用。

四、保障措施

**（一）强化组织领导**。为确保实现1000万头肉牛目标任务，推进“秸秆变肉”工程和肉牛产业发展规划的有效实施，省畜牧业管理局专门成立肉牛产业推进工作领导小组和肉牛产业发展专班办公室，具体负责肉牛产业发展的综合协调、指导督导、情况调度和信息反馈。各地也要成立相应的组织机构，切实将肉牛产业发展作为乡村振兴的重要任务，摆上重要议事日程抓实抓细。各市县要科学编制本地区肉牛产业发展规划，制定时间表、路线图、任务清单，逐级细化、层层压实，将任务分解到县市、乡镇、村屯，采取务实管用措施，确保完成目标任务。

**（二）强化政策扶持。**制定出台具体扶持政策，举全省之力，支持肉牛产业发展。2021-2025年期间，省级财政每年安排部分资金，用于外购优质生产母牛和肉牛增量补贴；通过政府购买有偿社会化服务，为养殖户提供防疫和品种改良技术服务；积极争取国家扶持肉牛产业发展政策资金，支持肉牛产业化项目建设。推动由政府和龙头企业共同出资设立肉牛产业基金，放大政策性资金的引导作用，支持肉牛产业加快发展。

**（三）强化融资保障。**积极推广“吉农牧贷”融资模式，支持肉牛产业加快发展。依托全省“政银保担”联动支牧联盟，组织省内各银行、保险、担保、基金等金融机构牵头，帮助肉牛养殖加工企业、合作经济组织和家庭牧场等新型经营主体解决融资“瓶颈”问题。鼓励支持有条件的肉牛产业化龙头企业上市融资，增强产业发展内生动力。

**（四）强化科技支撑。**依托省级科技强牧联盟，组建肉牛产业科技联盟，加强技术联合攻关，集成推广快繁育种、高效养殖、精深加工、粪污处理、疫病防控、精准检测等先进实用技术，不断提升肉牛产业科技贡献率。依托省市县三级肉牛产业技术体系，通过科技下乡、现场指导和集中培训等方式，加大对养殖场(户)科技培训力度，提高饲养管理水平，实现效益最大化。

**（五）强化试点示范**。以推进和实施榆树、伊通、东丰、乾安、镇赉、舒兰、汪清、大安、九台、公主岭10个“秸秆变肉”示范小区建设为抓手，打造高标准的肉牛养殖示范区、示范村、示范园、示范场、示范户，加快养殖模式转型升级，开展标准化养殖，发挥示范引领作用，激发广大农户养殖积极性，努力扩大养殖规模，增加出栏量，不断开创肉牛产业发展新局面。

**（六）强化督导考核**。省肉牛产业推进工作领导小组将肉牛产业发展年度指标层层分解，确定时间表、路线图，实行“周调度、月报告、季通报、年考核”工作机制，重点任务限期办结，关键问题由专家会商，并提出解决方案。领导小组定期组织对各地工作推进情况开展督查指导，对项目实施进展缓慢，工作推进不力的地区将全省通报，确保各项工作落实落地。

**（七）强化舆论宣传。**充分利用电视、广播、网络等新媒体资源，大力宣传肉牛产业发展政策和先进典型，树立正确舆论导向，营造全社会关注、支持和参与肉牛产业发展的良好氛围。

附件： 1.吉林省肉牛产业推进工作领导小组成员及职责

2.吉林省肉牛产业推进工作专班办公室成员及职责

附件1

吉林省肉牛产业推进工作领导小组成员及职责

一、吉林省肉牛产业推进工作领导小组成员

组 长：张国华 局党组书记、局长

副组长：程文军 局党组成员、副局长

孙考取 局党组成员、副局长

孙福余 局党组成员、副局长

成 员：王晓锋 总畜牧师

于本峰 首席兽医师

卢国平 一级调研员

刘玉娟 一级调研员

于维耀 一级调研员

付殿国 研究员

朱恒义 办公室主任

沈国东 规划财务处处长

迟俊杰 畜牧发展处处长

崔立恒 防疫监督处处长

陈本能 畜产品加工管理处处长

张友良 饲草饲料处处长

霍 俐 兽医药政处处长

杨 敏 畜产品质量安全监督管理处副处长

丁世杰 畜牧兽医科学研究院院长

柴方红 畜牧总站站长

徐一鸣 动物疫病预防控制中心主任

任守爱 动物卫生监督所所长

陈 波 兽药饲料检验监测所所长

李 萌 信息中心副主任

二、职责

负责落实国家和省委、省政府关于肉牛产业发展的决策、部署和规划，统筹谋划全省肉牛产业发展重大事项；协调综合性、跨部门的重大问题，安排部署各市（州）、县（市、区）目标任务；督导考核各地目标任务落实情况；协调组织专家学者开展科研攻关。

组长负责全省肉牛产业发展全面工作；副组长协助组长按照职责分工分别负责统筹抓总、沟通协调、指导监督各项工作落实，向组长负责；卢国平、王晓锋协助孙考取副组长组织肉牛产业发展各项推进工作的落实；其他成员结合各自处室、站所的工作职能抓好各项工作的具体落实，并向分管副组长负责。

领导小组下设肉牛产业推进工作专班办公室。

附件2

吉林省肉牛产业推进工作专班办公室成员

一、吉林省肉牛产业推进工作专班办公室成员

主 任：迟俊杰 畜牧发展处处长（兼）

常务副主任：付殿国 动物疫病预防控制中心研究员

成 员：刘向辉 畜牧发展处副处长

关伯军 饲料饲草处二级调研员

张恒国 畜牧总站副站长

邵洪泽 畜牧兽医科学研究院副院长

张宇霄 畜牧发展处主任科员

滕 飞 畜产品加工处副主任科员

谢 群 畜牧业协会副秘书长

李 琳 畜牧兽医科学研究院畜牧研究室主任

袁 陆 畜牧兽医科学研究院畜牧研究室副主任

王欣宇 畜牧兽医科学研究院传染病研究室科员

专班办公室具体负责肉牛产业发展的日常事务性工作和产业推进工作。

二、职责

1.会同畜牧发展处，按照千万头肉牛工程确定的目标任务，按年度分解确定各地区年度发展指标，并督促和指导各地落实；

2.按月统计、调度、汇总各市（州）、县(市、区)及相关单位肉牛产业发展推进措施落实情况，目标任务完成进度，及时向领导小组汇报产业推进动态信息；

3.负责肉牛产业项目谋划、引进，并及时跟进给予技术指导；

4.负责组织开展肉牛产业发展专题调研，为领导小组决策提供参考和建议；

5.围绕肉牛产业布局，组织开展西门塔尔、延边牛、延黄牛、草原红牛等优良品种繁育、基础母牛“增量”、肉牛标准化生产等技术推广；

6.组织协调大专院校、科研院所、养殖企业的专家学者开展肉牛产业发展技术攻关、技术集成示范；

7.协调组织开展肉牛标准化生产技术示范，推进肉牛标准化生产；

8.完成领导小组交办的其他工作。