

# 河南省市场监督管理局办公室文件

豫市监办〔2021〕29号

## 河南省市场监督管理局办公室 关于印发2021年河南省特种设备安全监察 工作要点的通知

各省辖市、济源示范区、各省直管县（市）市场监督管理局，省锅检院、特检院、应急中心：

《2021年河南省特种设备安全监察工作要点》已经省局同意，现印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻执行。



（此件主动公开）

# 2021年河南省特种设备安全监察 工作要点

2021年全省特种设备安全监察工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻认识新发展阶段，全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，认真贯彻落实市场监管总局和省局工作部署，创新监管方式，深化监管改革，强化风险防控，力促质量提升，加强宣传教育，夯实基层基础，严守安全底线，不断提升安全监管能力和水平，努力实现坚决遏制特种设备重特大事故、减少较大和一般事故的总体目标，夯实高质量发展的安全基础。

## 一、强化风险防控，守牢安全底线

1. 持续开展专项整治三年行动。按照习近平总书记关于“从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题”的指示要求，运用系统观念，破解基础性、源头性、制度性问题。制定2021年特种设备专项整治三年行动实施方案，落实问题隐患、制度措施、重点任务“三个清单”，通过开展安全状况分析和风险辨识，把本地区、本领域的风险梳理清楚，把存在的隐患排查出来、治理到位；充分运用“双重预防”科学方法，发挥企业主动性自觉性，督促企业全面履行安全生产主体责任；紧盯典型事故和群众反映

强烈的问题，及时组织开展有针对性隐患排查治理，坚决遏制重特大事故。

**2. 推进双重预防机制建设。**推动构建政府统一领导、行业部门主导、企业责任落实的特种设备双重预防体系，将特种设备双重预防要求纳入安全生产和行业部门双重预防体系。制定特种设备双重预防工作实施细则，发布特种设备安全风险辨识分级管控和安全隐患排查治理两个地方标准，完善特种设备双重预防专家库。

**3. 加强风险分析预警。**建立风险信息收集、辨识、分析制度，发挥综合检验机构作用，加强风险辨识评估，定期开展风险分析研判，探索建立基于风险分析的特种设备分类监管新模式。

**4. 开展专项隐患排查治理。**组织开展电梯制动器、起重机械限位装置等专项整治，进行电站锅炉范围内管道、快开门容器和液化石油气瓶专项治理“回头看”，继续推动起重机械、危化品相关移动式压力容器充装单位安全专项整治，进一步落实油气长输管道法定检验制度。

**5. 强化监督检查。**采用“双随机”和重点检查相结合的方式，开展特种设备获证企业证后监督抽查，制定日常监督检查计划并组织实施，组织开展重大节假日和重大活动安全保障性专项检查，确保安全。

## **二、狠抓质量提升，强化本质安全**

**6. 提升特种设备本质安全水平。**强化标准引领和品牌带动，

深化长垣起重机械、太康锅炉、郑州大型游乐设施和阀门质量提升行动，构建质量提升长效机制，促进区域特种设备质量水平提升，努力营造崇尚质量、追求质量的良好氛围。

**7. 提升特种设备服务质量水平。**开展检验检测质量提升行动，提升检验检测能力和服务水平，不断提升技术支撑能力。开展电梯维保质量提升行动，降低电梯故障率，提升群众满意度。

**8. 提升特种设备节能环保水平。**依法落实锅炉节能环保监督检查职责，开展锅炉能效测试，加强锅炉节能环保状况统计分析，配合有关部门做好锅炉节能环保改造工作。

### **三、创新监管方式，完善工作机制**

**9. 提升智慧监管水平。**整合现有特种设备安全监察、检验检测、行政许可等信息化资源，建设统一的全省特种设备数据中心，完善行政审批、风险预警、安全监管、移动执法、信息公示等功能，实现各层级监察、检验、应急等信息实时动态共享。集中开展特种设备普查登记和数据库清网行动，夯实智慧监管基础。进一步加强电梯、移动式压力容器、气瓶质量安全追溯系统建设。配合电梯安全监管改革，建设电梯按需维保、检测等专项业务系统。

**10. 抓好信用监管。**加强信用约束，依法将严重违法特种设备企业纳入严重违法失信企业名单，及时将安全检查结果录入信息化系统。配合信用监管部门，督促全省特种设备生产企业认真完成企业主体年报。加强协同监管和联合惩戒，形成监管合力，

保持特种设备安全高压态势。

**11. 创新落实企业安全主体责任。**组织开展特种设备使用管理标准化活动，培育示范企业，提升特种设备使用管理水平。强化监督执法和联合惩戒，采用通报、约谈、下发安全监察指令书、信用惩戒等方式，形成高压态势，督促特种设备使用单位切实履行安全主体责任。

**12. 推进多元共治。**完善河南省特种设备安全联席会议制度，推进各地建立完善特种设备安全联席会议制度。发挥特种设备联席会议制度作用，强化协同联动，推动落实地方党委政府的领导责任、属地管理责任和相关部门的行业监管责任，不断完善全社会共同参与的特种设备安全治理体系。

#### **四、持续深化改革，提升服务质效**

**13. 深化行政许可改革。**抓好郑州、洛阳和郑州航空港区行政许可下放工作，发布我省特种设备行政许可规则实施意见，制定特种设备行政许可审批作业指导书，规范行政许可审批，试点试行行政审批数字化、无纸化。制定我省鉴定评审机构管理办法，重新确认鉴定评审机构，建立评审专家库，规范鉴定评审行为，提升评审质量。落实“跨省通办”“一网通办”各项工作任务，修改完善特种设备行政审批事项实施清单，推动许可办理“好差评”相关工作。

**14. 推进电梯维保和检验检测改革。**结合洛阳、许昌试点情况，新增至少9个省辖市开展按需维保试点，新增2-3个省辖市

开展电梯检验检测方式改革试点，及时梳理总结推广好的工作方法和经验，保障检验检测市场稳定，确保电梯安全运行。开展电梯维护保养无纸化试点，创新推进电梯“保险+服务”，持续提升电梯安全责任险覆盖率。

## **五、夯实基层基础，打造新型队伍**

**15. 加强基层队伍建设。**坚持“尽职照单免责、失职照单追责”原则，努力营造爱岗敬业、勇于担当的工作氛围。各级市场监管部门要根据本地设备数量和特点，充分考虑特种设备的专业技术性，配齐配好监察人员，支持基层建立专业化的监管所（队）。编制《特种设备安全监察工作实务》，采用“请进来、走出去”等方式，开展业务培训，提高工作本领，确保“专业工作、专业队伍、专业监管”。

**16. 完善基层工作机制。**要从思想认识、工作激励、业务培训、条件保障等方面多措并举，建立完善激励机制，保持人员的稳定性，提升职业荣誉感。建立完善各层级信息互通、资源共享、工作联动机制，健全省、市、县各级边界清晰、分工明确的职责体系。明确基层特种设备安全监管的职责定位、事项清单、工作流程、配备要求、支撑手段等标准要求，发挥乡镇街道市场监管所“哨兵”作用，延伸监管触角。

**17. 加强机构技术支撑。**加强检验机构科研、技术与检验能力建设，规范检验行为，提高检验质量与特种设备定检率。适时开展检测机构监督抽查，督促企业提高检测质量。

**18. 强化应急处置。**发挥事故调查专家库技术支撑作用，完善特种设备突发事件应急管理体系。依托省级特种设备专业应急处置技术中心，组织开展特种设备应急救援技术培训，推动企业应急救援能力建设。鼓励各地建立市级特种设备专业应急处置技术中心。深化 96333 电梯应急处置平台建设，完善 96333 应急救援工作体系。

## **六、加强宣传培训，营造良好氛围**

**19. 加强从业人员培训。**督促企业落实培训制度，引导规范社会培训机构，加强特种设备从业人员培训。修订全省特种设备作业人员考试机构管理办法，重新确认考试机构（不含焊工考试机构），加强对考试机构的监督管理。

**20. 加强宣传教育。**创新宣传方式，增强宣传针对性和实效性，积极开展特种设备安全宣传“五进”活动，结合安全生产月、质量月、电梯安全周等重大活动，组织好主题宣传活动。加强舆情分析，提高应对能力，及时回应社会关切，消除公众疑问，引导媒体积极客观的进行新闻报道，营造特种设备良好舆论氛围。

## **七、加强政治建设，做到廉洁从政**

**21. 加强政治建设。**坚持把党的政治建设摆在首要位置，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。加强党风廉政建设，开展党史学习教育，弘扬“四特”精神，强化队伍作风建设，打造一支对党忠诚、业务过硬、纪律严明、作风优良的特种设备安全监管和检验队伍。

